

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНА

В данной статье рассматривается понятие «устойчивое развитие». Определены цели и основные направления развития сельских территорий, разработаны приоритетные направления достижения экономического эффекта при реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельские территории, потенциал территории, стратегия развития, экономический эффект.

Эффективное функционирование сельских территорий, их устойчивое развитие зависят от системы основополагающих факторов: социальных, экономических, экологических, институциональных. В связи с этим принятая в Российской Федерации Концепция устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года призвана обеспечить сбалансированность показателей всех сфер жизнедеятельности сельского населения, а также факторов, на них влияющих. Однако, чтобы выявить приоритетные направления по обеспечению устойчивого развития сельской местности, необходимо понять сущность данного определения.

Сочетание терминов «устойчивое» и «развитие» носит неоднозначный характер. С одной стороны, речь идет об устойчивом, постоянном росте, то есть это процесс, связанный с изменениями в использовании природных ресурсов, научно-технических достижений, институциональных трансформаций и направленный на укрепление и развитие потребностей человека.

С другой стороны, устойчивое развитие – снижение использования ограниченных ресурсов для удовлетворения потребностей человека. Иными словами, это прекращение нерационального использования ресурсов.

Полемика относительно данного термина, возникающая между экономистами, учеными, заключается в решении задачи оптимального развития в условиях ограниченных возможностей. В результате объединения трех основных точек зрения (экономической, социальной и экологической) была создана единая концепция устойчивого развития.

Первый подход (экономический) подразумевает оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование природо-, энерго- и материалосберегающих технологий, а также создание условий по их минимизации.

Социальная составляющая устойчивого развития направлена на сохранение стабильности и контроля за социальными и культурными системами. А именно создание эффективной системы принятия решений, направленной на достижение максимального участия человека в процессах, которые формируют сферу его жизнедеятельности, содействие реализации контроля за их исполнением.

* © Шерстобитова Г.И., 2012

Шерстобитова Галина Игоревна (shgiagent@mail.ru), кафедра национальной и мировой экономики Самарского государственного технического университета, 443100, Российская Федерация, г. Самара, ул. Молодогвардейская, 244.

Экологическая составляющая устойчивого развития должна обеспечивать сохранение способностей экологических систем к самовосстановлению с учетом природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.

Таким образом, единство трех основных составляющих является средством достижения устойчивого развития, поскольку все элементы системы должны рассматриваться сбалансированно при взаимодействии государства и общества.

В настоящее время в России формируется государственная политика в области устойчивого развития сельских территорий, которые обладают богатыми природными ресурсами, экономическим и культурным потенциалом, что может обеспечивать полную занятость, высокий уровень качества жизни наших граждан. Развитие села невозможно без социального обустройства сельских территорий.

Термин «устойчивое развитие сельских территорий» подразумевает развитие сельских территорий с целью обеспечения эффективного роста, диверсификации и повышения эффективности экономики, стабилизации численности населения и увеличения продолжительности жизни, обеспечения полной занятости трудоспособного населения, повышения уровня и качества жизни в сельских районах, рационального использования и воспроизводства их природно-ресурсного потенциала.

Стратегическая цель устойчивого развития сельских территорий — это обеспечение экономической эффективности, экологической безопасности и социальной справедливости на селе.

Таким образом, стратегия устойчивого развития разрабатывается для инновационно развитых промышленных регионов, обладающих значительным экономическим потенциалом развития сельских территорий со своими сложившимися специфическими особенностями (высокой урбанизированностью, значительным удельным весом сельских поселений в составе муниципальных районов, зоной рискованного земледелия и др.), что требует дифференцированного подхода к обеспечению устойчивого развития каждого субъекта как путем усиления государственного протекционизма, так и мобилизацией внутренних источников накопления.

Однако сложившаяся социально-экономическая ситуация на селе позволяет утверждать, что сельские территории переживают системный кризис, основными проявлениями которого являются низкий уровень доходов сельского населения, высокий износ основных производственных фондов, прежде всего, в сферах жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, здравоохранения, слабость развития производственной инфраструктуры, низкий уровень развития малого и среднего бизнеса, снижение качества сельской жизненной среды и обострение проблемы бедности населения.

Ухудшение демографической ситуации сельских территорий, деградация производственной базы и социальной сферы села, сокращение экономического потенциала за счет выбытия из сельскохозяйственного оборота земель, отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии соответствующих территорий, низкая привлекательность и перспективность жизни и работы на селе для молодежи требуют незамедлительных мер по выбору необходимых направлений и инструментов обеспечения устойчивого развития сельских муниципальных образований, в связи с чем разработка системы стратегического управления устойчивым развитием и повышением конкурентоспособности сельских территорий приобретает особую актуальность.

В этой связи прослеживается острая необходимость применения комплексного подхода к развитию сельских территорий, основанному на устранении ведомственной разобщенности и определении приоритетности в поддержке сельских местностей, способных дать дополнительный импульс развитию региональной экономики.

Создание необходимых условий перехода сельских муниципальных образований на режим устойчивого и комплексного социально-экономического развития предполагает разработку их долгосрочной стратегии устойчивого развития, необходимость которой все больше осознается органами местного самоуправления. Принятие стратегии позволит устранить перечисленные и существующие ныне факторы и тенденции социально-экономического развития сельских территорий, что приведет к повышению качества сельской жизни и создаст основы для повышения престижности проживания в сельской местности [1].

Основными направлениями деятельности по повышению эффективности управления сельскими территориями являются:

- развитие сельскохозяйственного производства;
- обеспечение занятости и роста доходов населения;
- повышение предпринимательской активности населения;
- создание комфортного жизненного пространства, сохранение и укрепление природного потенциала территории и ее экологической безопасности;
- сохранение и укрепление здоровья населения, формирование и развитие ценностей здорового образа жизни;
- охрана местных достопримечательностей, сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов;
- повышение культурно-образовательного уровня сельского населения.

В соответствии с Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года предполагается принять меры по замедлению процесса депопуляции и стабилизации демографической ситуации в сельских районах, повысить уровень рождаемости, снизить уровень смертности, сократить долю сельского населения с располагаемыми ресурсами ниже величины прожиточного минимума, создать дополнительные рабочие места для граждан трудоспособного возраста, улучшить транспортное, бытовое и социальное обслуживание.

Важным направлением устойчивого развития сельских территорий является сохранение многоукладности экономики сельского хозяйства с преимущественным развитием общественного сельскохозяйственного производства [2].

Обеспечение устойчивого развития сельских территорий на основе регионального экономического роста и усиления государственной поддержки сельской экономики в рамках настоящей стратегии позволит замедлить процессы депопуляции и стабилизировать демографическую ситуацию в сельской местности, повысить уровень занятости трудоспособных сельских жителей, сократить долю сельского населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, модернизировать социальную инфраструктуру, улучшить доступ селян к общественным услугам и повысить уровень благоустройства сельских поселений.

Приоритеты достижения экономического эффекта при реализации стратегии устойчивого развития:

1. Соблюдение прямой зависимости уровня государственной финансовой поддержки от определенных экономических критериев деятельности товаропроизводителей, таких как продуктивность земельных угодий и сельскохозяйственных животных. Если не достигается установленный уровень предъявленных критериев, то размер поддержки следует существенно сокращать.

2. Поощрение наиболее эффективных и прогрессивных форм и видов производств, обеспечивающих сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимые доходы для устойчивой хозяйственной деятельности и расширенного воспроизводства.

3. Концентрация финансовых ресурсов на наиболее важных, «стратегических направлениях», т. е. в тех отраслях аграрного производства, где можно рассчитывать на сравнительно быстрый прирост производства продукции, получения максимальной прибыли (производство овощей, плодов, кормов, животноводческой продукции, рыбоводство и др.).

4. Уменьшение каналов (видов) расходования государственной поддержки, переход от «отраслевого» принципа финансирования к «территориальному».

5. Использование механизмов целевой адресной поддержки, в большинстве своем реализуемой на конкурсной основе проектов развития хозяйств и отраслей, сочетаемой с консультационной (проектной) поддержкой.

6. Переход на программный принцип распределения бюджетных средств при одновременном ограничении предоставления финансовых ресурсов в одни руки.

7. Поддержка производителей, обладающих реальными потенциалами, направленными на стимулирование инновационного развития производства, способного обеспечить саморазвитие и достойные доходы работающим.

Конечным результатом стратегического развития сельской территории является достижение социального эффекта от выполняемых мероприятий, который заключается в повышении благосостояния населения, живущего на данной территории.

Библиографический список

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/14914.77.htm> (дата обращения: 12.08.2012).

2. Полянская Н.В. Стратегическая роль сельскохозяйственных организаций в устойчивом развитии сельских территорий (на материалах Самарской области) // ВИАПИ: ЭРД. 2007. № 12. С. 197–199.

*G.I. Sherstobitova**

CONCEPTUAL BASES OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGION'S RURAL TERRITORIES

In the given article the concept of «sustainable development» is considered. The main goals and directions of countryside areas developing are determined. The main directions for achieving economic benefits in implementing of the strategy of sustainable development of countryside areas are identified.

Key words: sustainable development, countryside areas, potential of the territory, strategy of development, economic effect.

* *Sherstobitova Galina Igorevna* (shgiagent@mail.ru), the Dept. of National and World Economy, Samara State Technical University, Samara, 443100, Russian Federation.